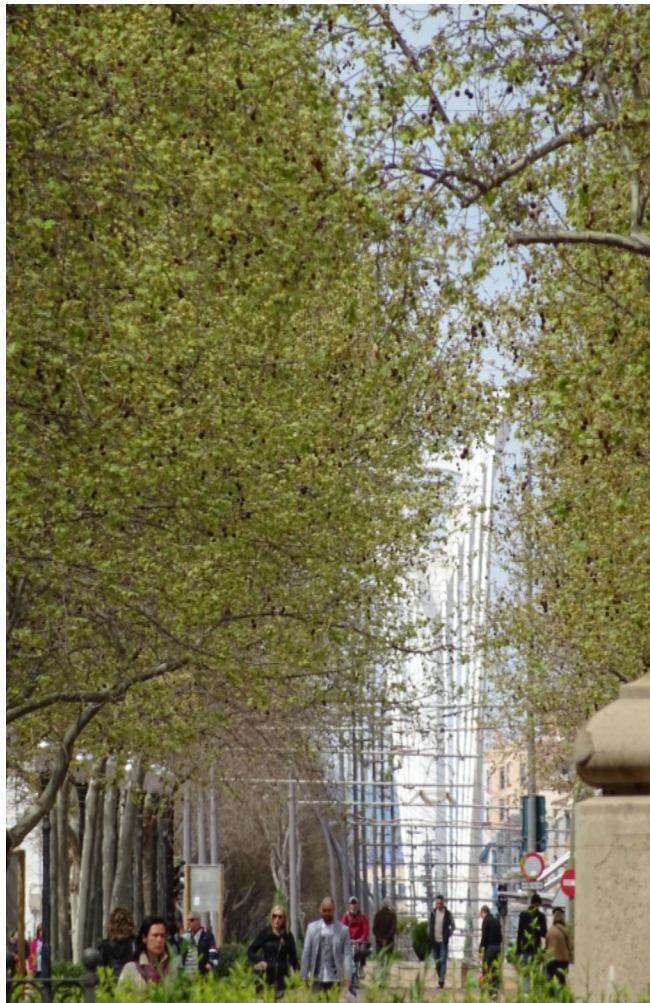


**CRITERIS I
RECOMANACIONS
PER A
L'ELABORACIÓ DEL
PRESSUPOST
MUNICIPAL DE 2023**



ÍNDEX

	Pàgina	
I	INTRODUCCIÓ	3-13
II	ACTUACIONS PROPOSADES PER AL PRESSUPOST DE 2023 (ANNEX)	13
2.1	SERVEIS SOCIALS	1-2
2.2	ESPAIS I ENTORNS INCLUSIUS	3
2.3	SALUT PÚBLICA	4
2.4	REACTIVACIÓ ECONÒMICA I RECUPERACIÓ DE L'OCUPACIÓ	5-9
2.5	TERRITORI I MOBILITAT	10
2.6	AGRICULTURA I MEDI AMBIENT	11-12
2.7	HABITATGE	13-14
2.8	SEGURETAT I EMERGÈNCIES	15
2.9	CULTURA	16-17
2.10	EDUCACIÓ	18
2.11	INFÀNCIA I JOVENTUT	19-20
2.12	INNOVACIÓ I DIGITALITZACIÓ	21-22
2.13	PARTICIPACIÓ I COOPERACIÓ	23-24
2.14	COMERÇ	25-26
III	RECOMANACIONS I CONCLUSIÓ FINAL	13-15

I. INTRODUCCIÓ

L'elaboració d'aquest informe respon al mandat previst en l'article 5 del Reglament Orgànic del Consell Social, amb l'objectiu que siga sotmés a la consideració del Ple del Consell Social de la Ciutat de Castelló en la seua sessió ordinària del dia 20 de juliol de 2022.

Els consellers i conselleres que integren la Comissió de Treball d'Hisenda i Desenvolupament Econòmic són els mateixos que van elaborar la proposta d'informe del Consell, dels criteris i recomanacions generals per al pressupost general de l'Ajuntament de Castelló per a aquest exercici 2022, que va aprovar el Ple del Consell en sessió de data 25 de novembre de 2021, amb algun canvi pel que fa a dos vocals.

La Comissió de Treball d'Hisenda i Desenvolupament Econòmic per a preparar l'informe del PGE del 2022 va prendre com a base l'informe recent del Ple del Consell Social, aprovat per acord de data 21 de juny de 2021, per a l'impuls i la recuperació de Castelló, amb la finalitat del relleu de la ciutat i col·laborar en la protecció enfront dels riscos de la pandèmia de la COVID-19, la promoció de la salut, la prevenció i superació de les desigualtats socials i econòmiques i la precarietat laboral amb una prioritat fonamental: que cap persona ni col·lectiu més vulnerable se senta desprotegit ni que els seus drets siguen inferiors als d'abans de la pandèmia.

Per això, les polítiques socials i de cures, salut i sanitat i la reactivació econòmica i recuperació de l'ocupació van ser les dos línies estratègiques d'actuació i es van identificar un conjunt de 145 mesures amb un desenvolupament i execució que lògicament va més enllà d'un exercici anual pressupostari.

Des d'aquesta premissa, la Comissió de Treball va seleccionar aquelles accions que va considerar que havien d'incloure's en l'informe i la incorporació d'altres de noves consensuades, que es van identificar amb els ODS de l'Agenda 2030 de les Nacions Unides, amb els quals està alineat l'Ajuntament de Castelló, orientades al fet que el pressupost de l'Ajuntament de l'any 2022 fora el de la recuperació econòmica, el relleu de l'activitat productiva de la ciutat, per a procurar que tots els col·lectius socials compten amb més recursos i millors serveis públics.

El pressupost general de l'Ajuntament d'aquest any 2022 va ser aprovat per acord del Ple de 19 de gener de 2022, amb un import consolidat de 197.548.778,72 euros, que és el més elevat de la corporació municipal, encara que s'ha observat un increment progressiu cada any. Com a dada de referència aquest pressupost és un 1,93 % més elevat que el pressupost consolidat de l'any 2021, que va ascendir a 193.816.517 i que era un 7,60 % superior al de l'any 2020.

Com ja és una tendència en l'elaboració del pressupost de despesa de l'Ajuntament i, en vista de la informació publicada en el portal de transparència, l'Ajuntament de Castelló prioritza les partides pressupostàries de despesa dels serveis essencials de benestar comunitari, seguretat i mobilitat, serveis socials i acció social, educació i medi ambient.

El Consell Social valora positivament aquesta tendència perquè considera que és fonamental una bona prestació de serveis bàsics a la ciutat (infraestructures, cicle integral de l'aigua, gestió de residus, il·luminació, parcs i jardins, platges, etc.), l'àrea de serveis socials i acció social mitjançant accions que mitiguen la desigualtat de rendes i que les

persones del municipi amb menors recursos i oportunitats tinguen unes condicions dignes per a viure.

En la data d'elaboració d'aquest informe, a la meitat de l'exercici pressupostari i, atés que moltes de les mesures proposades pel Consell Social per al pressupost de l'any 2022, per ser precisament recomanacions i actuacions suficientment àmplies per a la seua execució, necessiten més d'un exercici pressupostari i d'altres són continuistes perquè les necessitats bàsiques i prioritats, excepte alguna variació són les mateixes, la Comissió de Treball entén que són vàlides també per a l'exercici 2023 i, a més, cal tindre en compte que el mes de maig del pròxim any hi haurà eleccions municipals i el mes de juny es constituirà una nova corporació municipal.

El pla de treball de la Comissió d'Hisenda i Desenvolupament Econòmic, per a l'elaboració de l'informe sobre els criteris i recomanacions per a l'elaboració del pressupost municipal 2023, ha sigut el següent:

- Es van compartir opinions sobre en què havia canviat el context general i el local des que es va aprovar l'últim informe del Consell Social, el mes de novembre de 2021.
- Es van consultar i es van analitzar la documentació pressupostària, ordenances, les plantilles pressupostàries del 2021 i la liquidació pressupostària de 2019 publicada en el web i en el portal de transparència de l'Ajuntament.
- Es va remetre a tots els membres de la comissió l'informe dels criteris i recomanacions per a l'elaboració del pressupost municipal de 2022, per a la revisió de les mesures concretes proposades.
- Es va concedir un termini, fins al dia 14 de juny, perquè els membres de la Comissió realitzaren totes les propostes que consideraren oportunes.
- Es van proposar una sèrie d'objectius generals i unes actuacions específiques.
- La Comissió es va tornar a reunir el dia 23 de juny, per a examinar la documentació preparada i l'esborrany de l'informe elaborat pel ponent, assistit per la secretària de la Comissió i posat en comú, i amb les modificacions introduïdes en aquesta sessió, la Comissió de Treball d'Hisenda i Desenvolupament Econòmic va acordar aprovar l'informe provisional dels criteris i recomanacions generals per al pressupost general de l'Ajuntament de Castelló de la Plana per al pròxim exercici 2023 i l'enviament a tots els membres del Consell, per a la presentació de suggeriments o observacions, d'acord amb el calendari establert, fins al dia 8 de juliol. Finalitzat aquest termini, la Comissió de Treball es reunirà per a l'estudi i consideració dels que puguin presentar-se per a la seua admissió o inadmissió en l'informe. En el cas que no es presente cap suggeriment o observació a l'informe provisional, aquest s'entendrà elevat a definitiu pel president de la Comissió i es remetrà la proposta juntament amb l'informe definitiu al Ple del Consell Social de la Ciutat de Castelló per a la seua consideració i aprovació.

CONSIDERACIONS GENERALS DERIVADES DE LA NOVA CONJUNTURA

La Comissió va analitzar i va debatre com havia canviat el context internacional i, per tant, el nacional i local des que es va aprovar l'últim informe del Consell Social per acord de data 25 de novembre de 2021.

Context general

Segons dades extretes de la publicació de l'últim informe anual del 2021, del governador del Banc d'Espanya, en la seua compareixença en el Congrés dels Diputats, la recuperació de l'activitat, que va començar a l'estiu del 2020, després de la fase més

aguda de la pandèmia, va prosseguir en 2021 i a l'inici de 2022. No obstant això, ha sigut una recuperació incompleta i envoltada d'incertesa, en particular l'activitat econòmica s'ha vist obstaculitzada per les successives onades de la pandèmia, el repunt de la inflació per l'augment de les matèries primeres i l'aparició d'alteracions en les cadenes de subministraments i, al febrer d'enguany, l'inici de la guerra d'Ucraïna, que ha agreujat la inflació.

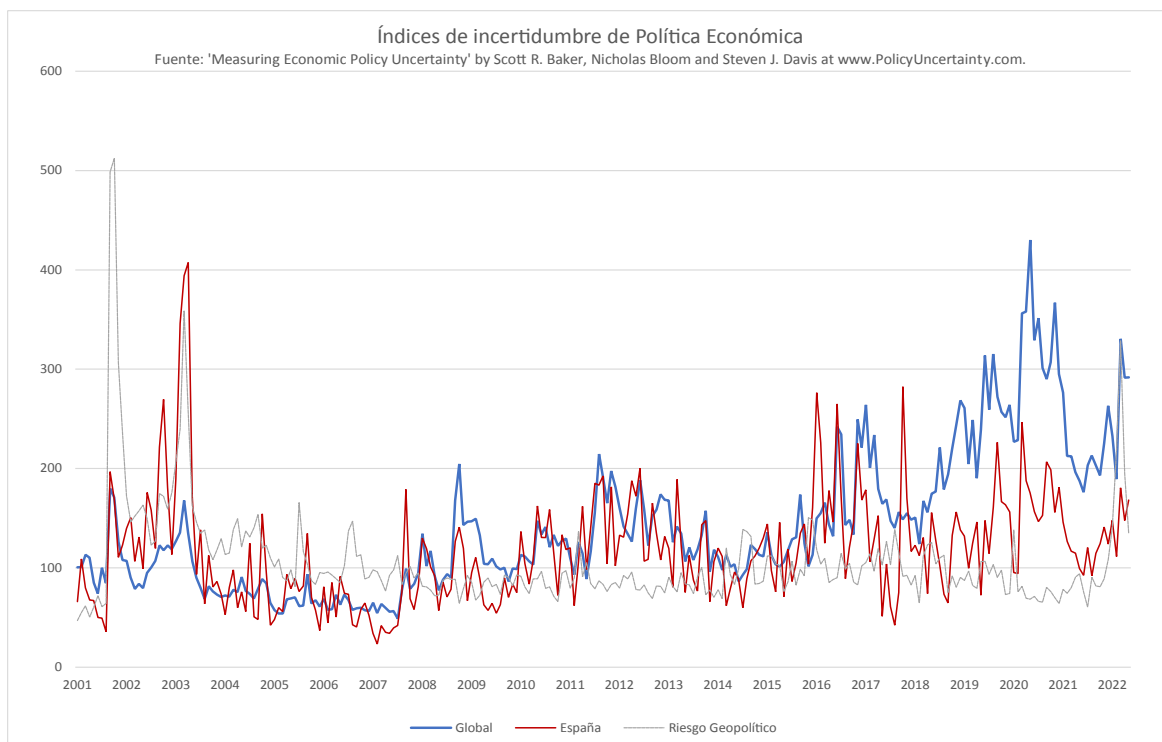
Malgrat tot això, el PIB de l'economia espanyola va créixer un 5,1 % en el conjunt de 2021 i va avançar el producte en el primer trimestre de 2022, tot i que amb una taxa intertrimestral del 0,3, sensiblement inferior a la registrada en el trimestre de l'any passat, que va ser del 2,2 %.

A pesar de les dificultats de proveïments d'algunes entrades i el seu encariment moderat, en la segona meitat s'estava recuperant la indústria i la construcció i també es va produir en 2021 un intens procés de rotació sectorial de l'activitat econòmica espanyola, en particular en les branques de l'hostaleria, l'oci i el turisme, a mesura que la vacunació anava permetent alçar les mesures de contenció enfront de la pandèmia.

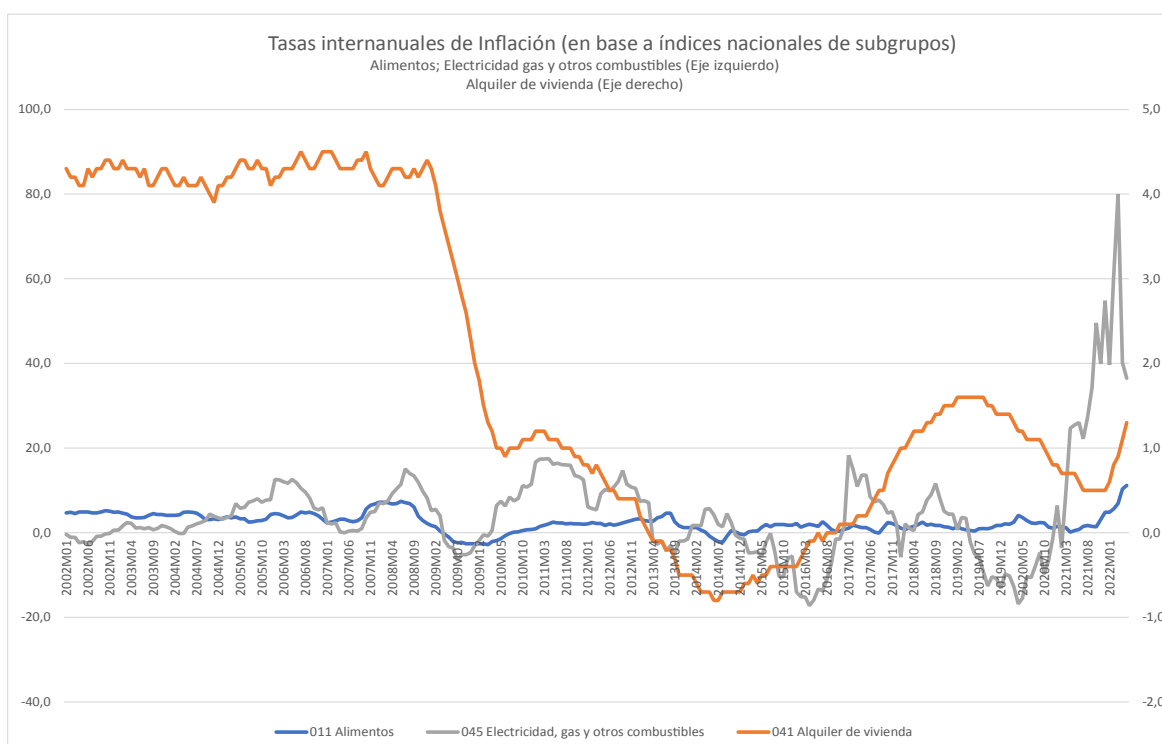
La demanda per consum de les llars va experimentar una recuperació significativa, encara que insuficient per a tornar als nivells previs a la pandèmia.

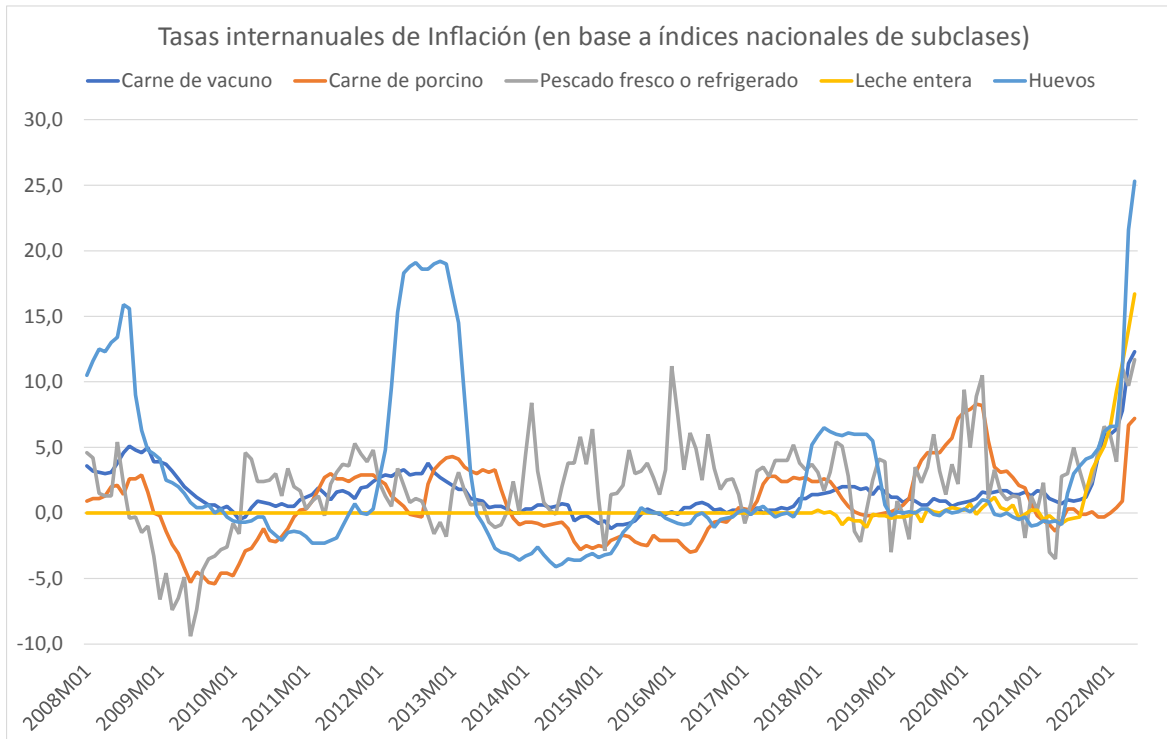
També es va observar un procés de recuperació de l'ocupació i sembla ser que la recent reforma laboral aprovada al febrer d'enguany, un dels principals objectius de la qual és la lluita contra la temporalitat elevada, està començant a fer els seus primers passos pel que fa a l'augment de les contractacions indefinides.

Els efectes de la guerra d'Ucraïna sobre Espanya, encara que indirectes, seran significatius i afectaran negativament per l'encariment addicional de les matèries primeres, el risc d'interrupcions en el subministrament d'algunes d'aquestes entrades, de la seua incidència en la confiança de llars i empreses, del dany per al comerç mundial i de l'enduriment de les condicions de finançament, per la qual cosa s'espera que l'economia espanyola patisca, a conseqüència d'aquesta guerra, un retard en el procediment de recuperació gradual en què estava immersa, i aquesta és la perspectiva per als pròxims trimestres, com la resta de les economies del nostre entorn, que es veuran sotmeses a una incertesa extraordinària, afectades pels aspectes macrofinancers, geopolítics i sanitaris de molt diversa índole i severitat.



Com pot comprovar-se en el gràfic anterior, no sols la incertesa de política econòmica continua en nivells alts, tant per a Espanya com, especialment, en l'àmbit global, sinó que el risc geopolític derivat de la guerra d'Ucraïna suggereix que la pressió inflacionista continuarà, almenys fins a final de 2022, amb una evolució per a un conjunt d'elements clau de la cistella de consum que es presenten a continuació:





Mercats financers

El Consell de Govern del Banc Central Europeu ha decidit (9 de juny de 2022) adoptar noves mesures cap a la normalització de la seua política monetària. Entre aquestes destaca que ha decidit posar fi a les compres netes d'actius en el marc del seu programa de compres d'actius (APP) a partir de l'1 de juliol de 2022.

Encara que el Banc Central Europeu ha matisat que en aquest procés el Consell mantindrà totes les opcions obertes i aplicarà gradualitat i flexibilitat en l'execució de la política monetària (per exemple, pel que fa al programa de compres d'emergència enfront de la pandèmia (PEEP), es preveu reinvertir el principal dels valors adquirits en el marc del programa que vagen venent almenys fins al final de 2024), les expectatives són de creixement de tipus d'interés en el curt termini, la qual cosa suposa un major cost d'endeutament per a les empreses i un fre al consum. De fet, el Consell de Govern té previst pujar els tipus d'interés oficials del BCE 25 punts bàsics en la seua reunió de política monetària de juliol. I ja ha comunicat per endavant que, a més llarg termini, el Consell de Govern espera tornar a pujar els tipus d'interés oficials del BCE al setembre.

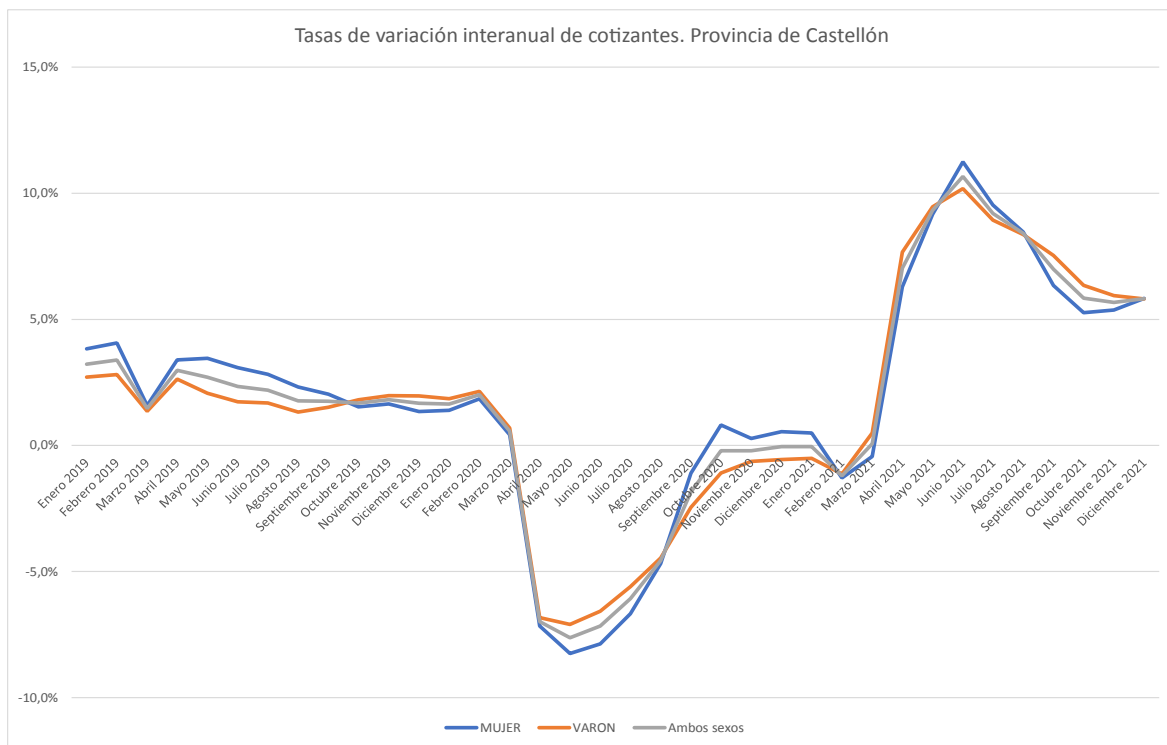
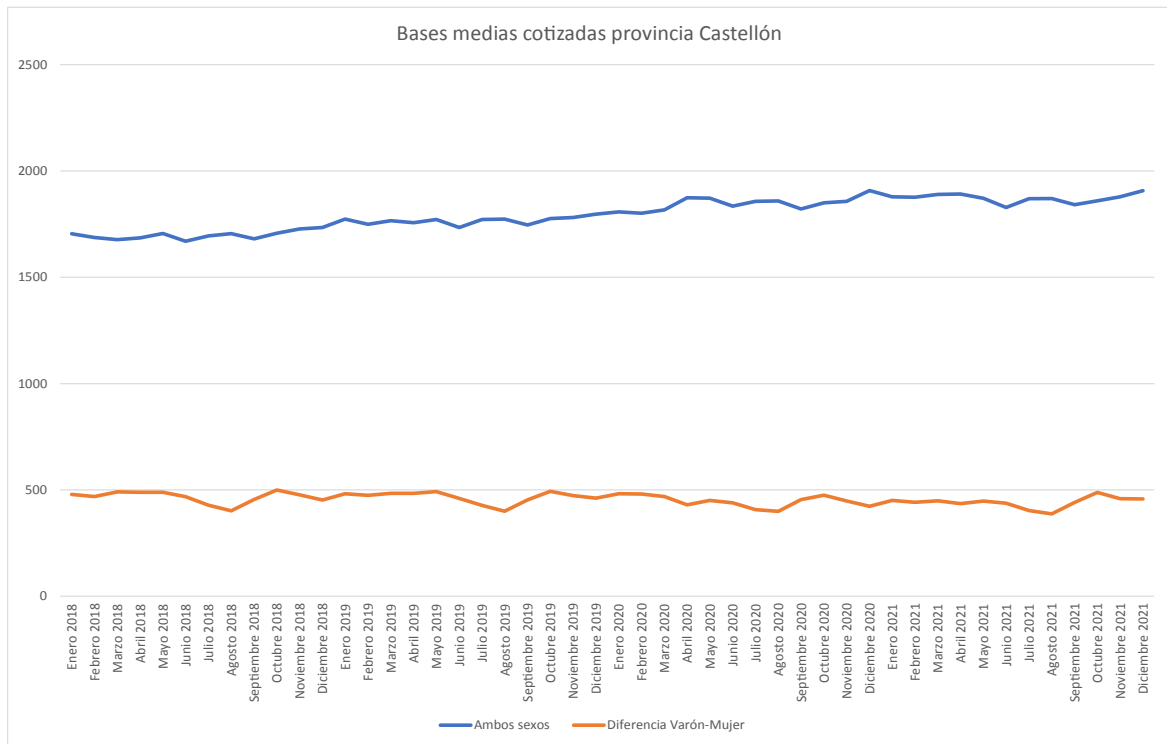
CONSIDERACIONS ESPECÍFIQUES EN EL CONTEXT PROVINCIAL I LOCAL

Mercat de treball en l'àmbit provincial

Cal destacar tres aspectes: a) la base mitjana cotitzada manté una tendència creixent, encara que les de creixement són molt graduals al llarg del temps, b) continua existint una bretxa de gènere en termes de les bases cotitzades per les dones, que és molt

persistent des de 2018, i c) s'estan recuperant lleument les taxes de creixement interanual en el nombre de cotitzadors des de finals del 2021.

Cotitzadors i bases mitjanes de cotització



Mercat de treball en l'àmbit local

D'acord amb les dades extretes del document facilitat per l'Observatori Socioeconòmic d'Ocupació de Castelló Crea de l'Ajuntament i, pel que fa a la situació de l'ocupació en el nostre municipi i el seu reflex en economia local, resulta el següent:

- Les afiliacions a la Seguretat Social l'any 2021 es van incrementar en 4.730, un 4,92 % més que l'any 2020, i van mantindre una tendència positiva. Les ocupacions amb més afiliacions registrades al maig de 2022 a la ciutat de Castelló són les pròpies de la capitalitat, com l'educació, sanitat, comerç, construcció i logística.

- Contractació: s'està produint una estabilització de l'ocupació gràcies a la reforma laboral que permetrà millorar les condicions i la qualitat de vida de les persones treballadores i, per una altra banda, competir amb més qualitat i innovació, contribuirà a disminuir la volatilitat del mercat de treball i la destrucció d'ocupació en situacions adverses. A Castelló, les contractacions indefinides es van disparar al gener d'enguany i ja representen més de la meitat sobre el total de contractacions: de 5.915 contractes al maig de 2022 a la ciutat de Castelló, 3.100 són indefinits (53,42 %).

- Construcció: va aconseguir amb la pandèmia a l'abril de l'any 2020 la vall més baixa amb només 249 contractacions a Castelló. Al setembre i novembre del 2021 va experimentar dos pics amb 500 contractes i, en l'actualitat, segueix una tendència a l'alça. S'indica que els Fons de Transformació i Resiliència són un estímul per a aquest sector, en concret el Pla de rehabilitació i regeneració urbana, tot i que està acusant l'escassetat de recursos que comporta una escala en els preus com la fusta, acer i àrids, i es troba amb una altra dificultat que és la falta de mà d'obra a causa principalment de la falta de relleu generacional i de l'especialització que es requereix per a treballar amb les noves tecnologies i tendències. Les especialitats més demandades són capatassos, encofradors, fusters i operadors de grua, entre d'altres.

Serveis: aquest sector continua aglutinant les contractacions a Castelló, més del 80 % per damunt de la mitjana nacional. Les ocupacions més demandades són en l'hostaleria, administratives i serveis auxiliars, comerç i transport.

L'hostaleria continua sent un sector intensiu en mà d'obra, però no en coneixement. Aglutina com a font d'ocupació treballadors més joves, immigrants, de baixa formació, i dones. No obstant això, actualment aquest sector presenta dificultats per a cobrir llocs vacants, situació que és generalitzada en totes les zones turístiques espanyoles després de la pandèmia, perquè per la caiguda de l'activitat moltes persones es van inserir en altres sectors com el comerç i el transport i les condicions contractuals tan desfavorables no ajuden.

Atur registrat: a la ciutat de Castelló, en data 31 de maig de 2022, ha sigut de 12.904, i ha descendit aquest últim any un 0,16 %, és a dir, 2.382 aturats menys respecte de l'any anterior. En l'àmbit provincial també ha descendit en el mateix percentatge, un 0,16%, i a la Comunitat Valenciana el descens ha sigut del 0,19%, segons fonts de Labora.

El perfil de la persona parada en aquesta ciutat respon a una dona major de 55 anys, amb formació d'estudis primaris o equivalent i en situació de desocupació de més d'un any, parada de llarga duració, d'ara en avant, PLD.

Aturats per sexe i edat:

El total d'homes parats que tenen més de 45 anys és el 55,28 %. En el cas de les dones, el 55,93 % i, en el seu conjunt, les persones joves menors de 30 anys suposen el 15,93 % dels aturats a la ciutat.

L'evolució del PLD s'ha incrementat en el primer trimestre del 2022, que era de 13.031 aturats a l'abril i al maig ha descendit a 12.094. També en aquest cas les dones superen els homes a partir dels 50 anys. El total d'homes parats tenen més de 45 anys. En canvi, el tram de PLD de joves menors de 30 anys només suposa el 15,93 % dels aturats de la ciutat.

Ocupacions amb tendència positiva a l'ocupació: segons el SEPE, els grups ocupacionals amb millors perspectives laborals en l'àmbit provincial són els professionals de les ciències: física, química, matemàtiques i enginyeries, tècnics TIC, personal administratiu d'atenció al públic, de cures de les persones en serveis de salut, treballadors en obres de construcció i afins.

Per això conclou l'informe que, sobre la base d'aquest diagnòstic, les polítiques d'ocupació que desenvolupa l'Ajuntament en l'Agència de Desenvolupament Local i en el Consorci Pacte Local per l'Ocupació de Castelló han d'anar alineades a les transformacions i demandes del mercat productiu de Castelló i la seua província, a l'Estratègia Espanyola de Suport Actiu de l'Ocupació i a l'Estratègia per a l'Ús del Territori Valencià. (Avalem Territori)

Context de l'Ajuntament de Castelló de la Plana

El pressupost general de l'Ajuntament de Castelló de l'any 2022, en opinió d'aquesta Comissió, tal com va reflectir en el seu informe, havia de ser el de l'inici de la recuperació econòmica i del creixement just.

Des de la data d'aprovació de l'últim informe de la Comissió fins a la data actual, en relació amb les actuacions proposades pel Consell i d'altres d'interés general de l'Ajuntament de Castelló resulta:

Plans estratègics municipals

L'aprovació del I Pla d'inclusió social (2022-2025)

L'aprovació del Pla d'habitatge (2021-2025)

L'aprovació del Pla de reactivació agrària

L'aprovació del Pla local de gestió integral de residus de Castelló

La revisió del Pla d'actuacions del Pla d'acció comercial de Castelló de la Plana (PATECO)

II Pla estratègic d'Ocupació (2022-2025)

S'estan elaborant el II Pla de la infància i l'adolescència, el II Pla de Joventut, el I Pla de Castelló Ciutat Educadora i el I Pla de Castelló Ciutat Cultural.

Planejament general

L'aprovació definitiva del Pla general estructural del municipi de Castelló de la Plana per la Comissió Territorial d'Urbanisme de Castelló el 17 de desembre de 2021 i està en fase molt avançada la tramitació per a l'aprovació definitiva del Pla d'ordenació detallada, si fora possible, el pròxim mes de juliol.

Estratègia EDUSI - CS 2014-2020

L'Estratègia de Desenvolupament Urbà Sostenible Integrat (EDUSI - CASTELLO 2014-2020) amb l'ajuda comunitària fons europeus Feder, amb percentatges molt alts d'execució i una inversió global de 20,2 milions d'euros que ha transformat l'espai públic de la ciutat amb la prevalença de criteris ambientals i socials que, a més, ha comptat amb el reconeixement nacional per ser exemple de bones pràctiques i gestió eficient amb mitjans propis per a altres ciutats i en què aquest Consell Social participa.

L'Agenda Urbana

L'Agenda Urbana de Castelló 2030 va ser triada com a projecte pilot pel Ministeri de Transport, Mobilitat i Agenda Urbana i, una vegada realitzada la fase de diagnòstic i formulació estratègica, en la qual va participar el Consell Social en una sessió de contrast, d'acord amb el calendari d'actuacions, es troba en el procés final de definició i de presentació oficial del seu Pla d'acció el dia 21 de juny.

L'Agenda Urbana - CS 2030 s'ha elaborat amb els criteris establits per l'Agenda 2030 de les Nacions Unides per a la consecució dels objectius de desenvolupament sostenible (ODS), l'Agenda Urbana Europea i l'Agenda Urbana Espanyola que persegueix l'assoliment de la sostenibilitat en el desenvolupament urbà, equitatiu, just des dels seus diferents camps d'actuació amb el decàleg de 10 objectius estratègics des del triple prisma de la sostenibilitat econòmica, social i mediambiental.

L'AU - CS 2030 serà l'instrument estratègic tantes vegades demandat pel Consell Social en informes anteriors que orientarà el creixement de la ciutat de Castelló en els pròxims deu anys, el seu desenvolupament urbà, ordenarà les prioritats d'inversió dels pròxims anys i propiciarà millores del govern municipal en planificació, coneixement, governança, participació i orientada a la consecució dels ODS.

Els fons europeus Next Generation com a element de transformació de la gestió municipal

La Unió Europea, conscient que la crisi sanitària provocada per la pandèmia de la COVID-19 va desencadenar una seriosa crisi econòmica i social que es va manifestar en un fort alentiment de l'activitat productiva i de la gravetat d'aquesta situació, va donar una resposta contundent en termes d'injecció econòmica mitjançant l'aprovació dels fons europeus per a la recuperació Next Generation EU i l'adopció de determinades polítiques pressupostàries.

Espanya és un dels països que rebrà una part més important d'aquests fons, la qual cosa suposa també un repte important en termes de gestió, no sols a l'hora de triar els projectes, sinó també la seua execució, el control i fiscalització del seu ús tal com demanden les autoritats europees, i aquestes mesures que s'adopten tant en l'àmbit

estatal com autonòmic i local han de tindre com a objectiu no sols la recuperació dels efectes de la crisi, sinó la posada en pràctica de les reformes necessàries per a aconseguir les reformes estructurals institucionals i productives per a aconseguir una millor cohesió social i territorial.

En aquest context, la perspectiva mediambiental i l'orientació digital de l'economia ha de vindre acompanya d'una transformació digital de les administracions públiques, incloses les entitats locals.

Aquests projectes han d'alinejar-se amb els sis pilars que el Reglament europeu 2021/241, d'execució d'aquests fons, ha explicat:

- a Transició verda
- b Transformació digital
- c Creixement intel·ligent, sostenible i integrat, dirigit a la cohesió econòmica, l'ocupació, la productivitat, la competitivitat, la investigació, el desenvolupament i un mercat únic amb pimes fortes
- d Cohesió social i territorial
- e La salut i la resiliència econòmica, social i institucional per a augmentar la capacitat de reacció i preparació davant de crisis futures.
- f Polítiques per a les pròximes generacions d'infants i joves incloent educació i habilitats.

A més, els projectes que es presenten han d'estar alienats amb els objectius de l'Agenda 2030 de les Nacions Unides.

Per això, aquesta situació ha de ser una oportunitat per a dissenyar un nou model de serveis públics “intel·ligents” i “circulars” que integren el social, ambiental, l'equitat i l'equilibri del desenvolupament econòmic.

El Pla de recuperació, transformació i resiliència - Next Generation aprovat per acord del Consell de Ministres de 27 d'abril de l'any 2021, que va ser aprovat per la Comissió Europea el 16 de juny de 2021 i pel Consell de la UE el 13 de juliol de 2021, d'ara en avant PRTR, permetrà a Espanya accedir fins a 140.000 milions d'euros en crèdits i transferències en el període 2021-2026 que, juntament amb l'Ajuda a la recuperació per a la Cohesió i els Territoris d'Europa (REACT-UE) i la resta d'instruments previstos en el Marc Financer Pluriennal, han d'impulsar reformes i inversions en aquests àmbits europeus prioritaris dels quatre eixos dedicats a la transició ecològica, transformació digital, cohesió social i territorial i igualtat de gènere.

D'acord amb l'Ordre TER 1204/ 2021, de 3 de novembre, per la qual s'aproven les bases reguladores i les convocatòries, corresponents a 2021, de subvencions destinades a la transformació digital i modernització de les entitats locals en el marc del PRTR, estan previstos per a les entitats locals 391,4 milions d'euros que es destinaran al llarg del període 2021-2023. Per això el principal repte que té l'Ajuntament de Castelló a accedir a les convocatòries és seleccionar els millors projectes elegibles per a obtindre el finançament europeu. No es tracta de presentar projectes improvisats i ràpids, ni de l'actualització de projectes ja existents que no van poder realitzar-se (encara que els terminis de presentació no ajuden), sinó orientar-los com una inversió per a transformar el model econòmic i social que siguen d'un clar interès general, que impulsen l'ocupació de qualitat i de llarg termini i que es trien amb criteris d'eficiència i transparència, és a dir, una gestió pública en inversió i no despesa.

Segons dades facilitades per a l'Ajuntament de Castelló, fins hui s'han sol·licitat, dins d'aquesta convocatòria, ajudes per a la modernització i transformació digital dels llocs de treball i suport al sistema de ciberseguretat; la implantació de zones de baixes emissions, corredor mediambiental: mirador del riu Sec en la zona de Crémor; recollida de residus porta a porta multifracció en els nuclis perifèrics i urbanitzacions, al Programa d'ajudes per a la rehabilitació en barris de les ARRU, i la futura Biblioteca Municipal 5.0. en la convocatòria del Pla d'impuls per a la rehabilitació d'edificis públics.

II. ACTUACIONS PROPOSADES PER AL PRESSUPOST DE 2023 (ANNEX)

Una vegada revisades les mesures proposades en aquest informe, algunes resulten vàlides i poden continuar aplicant-se l'any 2023, d'altres necessiten alguna adaptació i s'han incorporat algunes mesures noves a proposta de la Comissió.

Per a facilitar la lectura s'ha optat per afegir una nova columna destacada de les actuacions que es proposen per al pressupost de l'any 2023, que s'adjunta com a annex a aquest informe.

III. RECOMANACIONS I CONCLUSIÓ FINAL

La Comissió de Treball d'Hisenda i Desenvolupament Econòmic proposa les recomanacions següents:

- Es considera imprescindible desenvolupar, en el Pla estratègic d'habitatge, la línia d'actuació d'atenció al dret de l'habitatge, per a tractar de compensar les conseqüències de la crisi econòmica, mitjançant l'increment del parc d'habitatge públic i lloguer social.
- Ara bé, es destaca l'esforç realitzat en l'àmbit dels Serveis Socials, en haver-se augmentat any rere any la dotació per a emergència social i les ajudes a domicili i enguany l'atenció a les persones desplaçades d'Ucraïna que estan acollides a la nostra ciutat. Per a garantir la seua integració igual que altres col·lectius dins del pla de convivència i integració cultura, es recomana augmentar tant com siga necessari la intensitat d'aquestes, donant suport a les iniciatives encaminades a l'enfortiment dels instruments de solidaritat especialment a favor dels sectors més desfavorits, continuar col·laborant amb les entitats del Tercer Sector i l'acció de suport a la Cooperació Internacional per al Desenvolupament i la Solidaritat per ser aquestes societats amb mancances bàsiques i una crisi d'emergència permanent que no hem de descurar ni oblidar.

Continuar avançant els projectes municipals de Ciutats Amigables amb les Persones Majors, Ciutat Educadora, Ciutat Amiga de la Infància i Adolescència i Ciutat Cultural.

La situació sociolaboral, econòmica, residencial, de formació de les persones joves és un seriós problema des de la crisi econòmica de 2008, que es va agreujar amb la pandèmia. És necessari abordar amb decisió aquest escenari que causa l'eixida contínua i sense retorn de tants joves a països estrangers amb la pèrdua que suposa per a la ciutat de Castelló de talent i de població jove per al creixement del municipi, tenint en compte l'envelliment progressiu de la població de Castelló.

El II Pla de Joventut ha de proposar mesures per a afavorir projectes vitals i professionals en aquest sentit i que ajude a emancipar-se en edats més concordes amb la situació d'altres països del nostre entorn.

Reforçar els òrgans de participació ciutadana sota la convicció que enriqueixen els projectes i són expressió de democràcia participativa.

Continuar les accions de l'Agència de Desenvolupament Local i el Consorci Pacte Local per l'Ocupació de Castelló, amb l'execució del II Pla d'Ocupació de Castelló 2022-2025, promocionant el centre per a la innovació, empreudoria i sostenibilitat de Castelló de la Plana (CIES), i amb accions específiques per a aconseguir l'ocupabilitat de les dones, el sector més afectat pel PLD i la de les persones majors de 50 anys.

El procés generalitzat de digitalització exigeix donar resposta augmentant les competències digitals de la població, especialment de les persones de mitjana edat i amb condicions laborals més flexibles per a aquests treballadors i d'aquells sectors amb un menor nivell educatiu i menor renda.

Continuar secundant i promocionant el comerç de proximitat i el comerç local, i realitzar accions de modernització i captació de nous clients en els xicotets establiments situats a la nostra ciutat.

Reformar l'edifici del Mercat Municipal Minorista de Castelló i el seu entorn i que vaja acompanyat d'un pla de modernització per a incrementar el nombre de vendes i captació de nous perfils de clients, especialment dirigit a la població de mitjana edat i joves.

Planificar i estimar per endavant els possibles increments de costos financers que puguem derivar-se de la política restrictiva que el Banc Central Europeu començarà a aplicar a partir de juliol de 2022.

Adequar la política tributària municipal, en la mesura que siga possible, per a mitigar l'impacte dels efectes de l'actual situació de conjuntura inflacionista en les empreses i llars de Castelló. En el cas de polítiques de subvencions de preus, com és el cas dels bons de comerç local, se suggereix l'aplicació d'aquests en funció dels nivells de renda de les famílies.

Aplicar gradualment l'enfocament de gènere en els tributs locals com ja es fa des de fa anys amb el pressupost municipal que incorporen la perspectiva de gènere.

S'ha d'incentivar la coordinació vertical i horitzontal en la gestió del pressupost, la qual cosa permetrà optimitzar la despesa corrent necessària per a la implementació de les partides d'inversió i foment del desenvolupament econòmic a la ciutat.

Continuar avançant en els processos de millora de l'administració electrònica i digitalització de la gestió municipal: la inversió ha d'incrementar-se i ser constant cada any i aprovar un pla de formació contínua per als empleats i empleades municipals per a formar-los i millorar les seues competències digitals.

Implantar l'oficina tècnica per a la ciberseguretat i l'aplicació del Reglament (UE) 2016/679 del Parlament Europeu i del Consell Europeu de 17 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques, pel que fa al tractament de les dades personals i la lliure circulació de dades i el Reial decret 311/2022, de 3 de maig, pel qual es regula l'Esquema Nacional de Seguretat.

Es considera molt necessària una planificació de recursos humans que atenga les futures necessitats de la plantilla de l'Ajuntament, com ocorre en altres AP, i que s'escometen amb eficàcia els procediments derivats de l'oferta pública d'ocupació extraordinària 2022,

per a l'estabilització de l'ocupació temporal de l'Ajuntament, aprovada a l'empara de la Llei 20/2021, de 28 de desembre, de mesures urgents per a la reducció de la temporalitat de l'ocupació pública, així com la provisió reglamentària dels llocs de treball.

Millorar l'atenció i comunicació amb la ciutadania: reduir els temps d'espera de la cita prèvia, desplegar altres canals d'identificació i de comunicació amb l'Ajuntament de Castelló per a facilitar el dret de la ciutadania a relacionar-se electrònicament amb l'Ajuntament, sense descuidar l'atenció presencial per a aquells sectors de la població que manquen de formació o mitjans digitals.

Potenciar la convivència i la mediació comunitària que permeta evitar conflictes i millorar la convivència i la seguretat ciutadana.

El Pla local de residus de Castelló contribuirà a reduir els efectes negatius de la generació i gestió dels residus sòlids urbans en el medi ambient i en la salut humana i d'acord amb els principis d'economia circular permetrà fer un ús més eficient dels recursos. Però perquè siga factible exigirà també la implicació i el compromís del conjunt d'agents socials i econòmics i de la ciutadania a través de plans de comunicació i educació a les escoles i instituts i dotar cada any de la consignació pressupostària suficient d'acord amb el seu calendari anual.

Tal com va expressar el Consell Social en el seu informe del Pla d'ordenació detallat, que hi haja un Fòrum Permanent d'Urbanisme: d'informació, consulta i participació, amb el personal tècnic municipal, hi ha fórmules diverses per a fer-lo possible, bé en les juntes de districtes, que són òrgans de participació i representació que coneixen millor les necessitats dels seus barris i en les quals participe la Comissió de Treball d'Ordenació del Territori, Sostenibilitat i Medi Ambient.

CONCLUSIÓ FINAL

El nou context d'elevat risc geopolític derivat de la guerra d'Ucraïna planteja una situació sense precedents en termes d'incertesa i predictibilitat de l'evolució del creixement econòmic i el benestar. En l'àmbit econòmic, el major impacte de la guerra s'ha materialitzat en unes taxes d'inflació anormalment altes, a causa principalment de l'acusada pujada dels preus de l'energia i dels aliments. En aquest nou escenari, la Comissió ha revisat l'informe sobre criteris i recomanacions de cara a l'elaboració del pressupost municipal de 2023, que esperem que oriente en la seua comesa l'Ajuntament de Castelló de la Plana. La pandèmia ens ha mostrat que, en condicions d'estrés socioeconòmic, la flexibilitat en el disseny i en la implementació dels pressupostos ha d'estar sempre present en la gestió política. El repte de gestió postpandèmia també requerirà d'adaptabilitat als nous escenaris que pugen aparéixer i que en l'actualitat som incapaços de predir.

Nota: fonts consultades

- *Informe Anual 2021 presentat pel governador del Banc d'Espanya en el Congrés de Diputats.*
- *Contextualització de l'àrea d'ocupació Castello Crea - Observatori sociolaboral*
- *Revista Democracia y Gobierno Local, número 52/53, article de José María Gimeno Feliu. "Los fondos europeos Next Generation como elemento de transformación de la gestión: la visión local".*
- *Portal d'Estadístiques de la Seguretat Social*
- *Institut Nacional d'Estadística*
- <https://www.policyuncertainty.com/>
- *Banc Central Europeu. Eurosistema. Notes de premsa.*